

## Traduzione del Questionario relativo alla personalità giuridica degli enti locali

A seguito della richiesta della Commissione parlamentare specializzata sull'autonomia locale, il Consiglio d'Europa è chiamato a fornire il proprio supporto in maniera esauriente ed approfondita sulle questioni riguardanti la personalità giuridica a livello locale in Ucraina.

La riforma del cosiddetto principio della personalità giuridica a livello locale è negli ultimi mesi oggetto di discussione da parte dei soggetti interessati in Ucraina, nel contesto della preparazione di (i) una nuova legge istitutiva delle autonomie locali e di (ii) emendamenti alla costituzione sul decentramento.

Il progetto prevede di riconoscere alle realtà locali - e non più agli organi di autorità (consigli o loro organi esecutivi come avviene attualmente in Ucraina) - la personalità giuridica, in modo che le realtà locali siano riconosciute come soggetto di diritti e responsabilità giuridici.

**Si chiede quindi un cortese riscontro da parte dei membri del Comitato europeo per la democrazia e la governance (CDDG) in merito alle sei domande specifiche di seguito elencate.**

1. Chi ha personalità giuridica (è una entità giuridica e quindi riconosciuta come soggetto di diritti e responsabilità giuridici) nel tuo Paese a livello locale? La realtà locale (o "unità territoriale amministrativa") o l'autorità (consiglio, esecutivo ...)?

Il territorio della Repubblica di San Marino è suddiviso in nove Castelli denominati: Città di San Marino, Borgo Maggiore, Serravalle, Acquaviva, Chiesanuova, Domagnano, Faetano, Fiorentino, Montegiardino. I Castelli sono enti territoriali.

La Legge 24 settembre 2020 n.158 all'articolo 1, comma 2, testualmente recita: "Il Castello è un ente istituzionale e territoriale cui **la legge attribuisce personalità giuridica con funzioni amministrative, di rappresentanza e di proposta concernenti il territorio al quale l'ente fa riferimento**, anche in attuazione del principio di sussidiarietà, che trova espresso riconoscimento nell'ambito della cooperazione internazionale europea e delle tradizioni costituzionali comuni degli Stati europei, ai fini della realizzazione di un'amministrazione efficace e vicina ai cittadini" <https://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17169796.html>

2. Nel caso in cui nel tuo Paese alle realtà locali o alle "unità amministrative territoriali" sia riconosciuto lo status di entità giuridica (e quindi siano riconosciute come soggetti di diritti e responsabilità giuridici), lo Stato detiene uno status giuridico simile?

Lo Stato ha personalità giuridica quando è chiamato in giudizio o quando è titolare di rapporti patrimoniali. (Vedi risposta n.5)

3. Nel caso in cui nel tuo Paese alle realtà locali o alle "unità amministrative territoriali" sia riconosciuto lo status di entità giuridica (e quindi siano riconosciute come soggetti di diritti e responsabilità giuridici), chi ha la personalità giuridica ad altri livelli (regione, sottoregione, contea ... )? In altre parole, le realtà locali, le "unità amministrative territoriali" o le autorità sono riconosciute come entità giuridiche a questi livelli?

Nella Repubblica di San Marino, considerata la sua limitatissima estensione territoriale (64 Km<sup>2</sup>) il Castello è l'unico ente territoriale.

4. Nel caso in cui alle realtà locali di livello intermedio (regioni, sottoregioni, contee ...) non sia riconosciuto lo status di entità giuridica, quale autorità detiene tale status a questi livelli?

Non ci sono realtà locali di livello intermedio (vedi risposta 2)

5 E' la costituzione o la legge che conferisce personalità o status giuridico allo Stato, alle realtà locali e, a seconda dei casi, ad altri livelli di governo (regione, sottoregione, contea...)? Nel caso in cui ciò sia previsto dalla legge, si tratta di una legge generale o speciale? Indicare il titolo di questa legge ed il link alla stessa, se disponibile.

Lo Stato ha personalità giuridica in virtù di una norma contenuta già negli Statuti del 1600 (libero I, Rubrica XXXVI). Nella sua personalità ed entità patrimoniale e come soggetto di diritti e responsabilità giuridici lo Stato, nell'ordinamento sammarinese, prende il nome di Eccellentissima Camera. In questo caso lo Stato - o meglio l'Eccellentissima Camera è rappresentata dai Sindaci di Governo. Essi sono due membri del parlamento (Consiglio Grande e Generale) nominati dal Parlamento medesimo per la durata della Legislatura. I Sindaci di Governo rappresentano lo Stato (Ecc.ma Camera) in giudizio e in tutti gli atti di acquisto di beni immobili in favore dello Stato e negli atti di alienazione di beni di proprietà della Stato nonché in tutti quegli atti di disposizione e di natura finanziaria che comportino impegni per lo Stato.

Il Libro I degli Statuti del 1600 contiene molte disposizioni relative ai principali organi costituzionali dello Stato, disposizioni che nel tempo sono state anche riformate con leggi costituzionali e comunque gerarchicamente sovraordinate.

<https://www.consigliograndeegenerale.sm/on-line/home/archivio-leggi-decreti-e-regolamenti/scheda17009068.html>

Per quanto riguarda gli enti territoriali - i Castelli - essi sono attualmente disciplinati dalla Legge 24 settembre 2020 n.158. È tale legge che attribuisce loro personalità giuridica

6. Nel caso in cui nel vostro Paese il concetto di "municipalità" o del suo omologo sia istituito per legge, tale concetto si applica ad una realtà locale o ad un'unità territoriale? Oppure si applica solo o anche ad un'autorità di autonomia locale (consigli o loro organi esecutivi)?

I Castelli sono enti territoriali. Il territorio del Castello non è solo limite della competenza degli organi dello stesso (Capitano di castello e Giunta di Castello), ma anche elemento costitutivo dell'ente stesso. Gli organi di governo del Castello sono rappresentativi della popolazione residente.

Si rinvia a quanto risposto alla domanda 1

**Risposte a cura** dell'Ufficio di Segreteria Istituzionale per il tramite della Segreteria di Stato per gli Affari Interni della Repubblica di San Marino

**Traduzione a cura** dell'Ufficio Traduttori e Interpreti della Repubblica di San Marino

Giugno 2021